



TRIBUNAL DE CUENTAS

Nº 508

**INFORME DE FISCALIZACIÓN SOBRE LA
PARTICIPACIÓN DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA
DE EXTREMADURA EN EL FONDO DE
COMPENSACIÓN INTERTERRITORIAL,
EJERCICIO 1998**



TRIBUNAL DE CUENTAS

EL PLENO DEL TRIBUNAL DE CUENTAS, en el ejercicio de su función fiscalizadora, establecida por los artículos 2.a), 9 y 21-3.a) de su ley Orgánica 2/1982 de 12 de mayo, en cumplimiento de lo contemplado en el artículo 9.1 de la Ley 29/1990, de 2 de diciembre, reguladora del Fondo de Compensación Interterritorial, y en virtud de lo señalado en los artículos 12.1 y 14.2 de la citada Ley Orgánica 2/1982 y en el art. 28.3 de la Ley 7/1988, de 5 de abril, de Funcionamiento del Tribunal, en su sesión celebrada el día 30 de noviembre de 2000, ha aprobado el presente Informe relativo a los resultados de fiscalización de la participación de la Comunidad Autónoma de Extremadura en el Fondo de Compensación Interterritorial, ejercicio 1998 y ha acordado su envío a la Asamblea Legislativa y al Consejo de Gobierno de la citada Comunidad Autónoma y su publicación en el Boletín Oficial de la misma.



ÍNDICE

	<u>Pág.</u>
I. INTRODUCCIÓN	1
II. ANÁLISIS DE LAS DOTACIONES	2
III. EJECUCIÓN DE LAS INVERSIONES	4
IV. ANÁLISIS DE LA FINANCIACIÓN	7
V. CONCLUSIONES	8
VI. RECOMENDACIONES	8
VII. ANEXOS	



I. INTRODUCCIÓN

I.1. MARCO JURÍDICO DEL EJERCICIO

La normativa general de aplicación en el ejercicio es la siguiente:

- Ley Orgánica 8/1980, de 22 de septiembre, de Financiación de las Comunidades Autónomas (LOFCA).
- Ley 29/1990, de 26 de diciembre, del Fondo de Compensación Interterritorial (LFCI).
- Ley 65/1997, de 30 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para 1998.
- Ley 11/1997, de 23 de diciembre, de Presupuestos Generales de la Comunidad para 1998 (LP).

I.2. OBJETIVOS, ALCANCE Y LIMITACIONES

A) OBJETIVOS

Son los siguientes:

- 1.- Verificar las dotaciones anuales de los créditos, la adscripción de los recursos a los proyectos y sus alteraciones.
- 2.- Analizar la ejecución de las inversiones.
- 3.- Examinar las modalidades de gestión y la distribución sectorial y territorial de la inversión.
- 4.- Verificar la financiación que sirve de cobertura a los gastos de inversión.

B) ALCANCE

Se han analizado los proyectos financiados con cargo a las dotaciones del FCI. La fiscalización se ha realizado de acuerdo con las normas y procedimientos técnicos necesarios para alcanzar los objetivos citados, salvo la limitación que se indica a continuación:



C) LIMITACIÓN

Se observa que 9 proyectos financiados con dotaciones del FCI de diversos ejercicios, que alcanzan en términos acumulados, 4.843 mp (15 % del total), se corresponden con líneas generales de actuación, en los sectores de Agricultura y Comercio (proyectos 15, 16 y 18), Economía, Industria y Hacienda (proyecto 13), Medio Ambiente, Urbanismo y Turismo (proyecto 29) y Obras Públicas y Transportes (proyectos 31, 39, 40 y 41). Esta ausencia de determinación impide definir las unidades físicas de realización más significativas de los proyectos, según establece el artículo 9.3 de la LFCI.¹

II. ANÁLISIS DE LAS DOTACIONES

II.1. DOTACIONES DEL FCI DEL EJERCICIO

El importe de las dotaciones del ejercicio para el FCI con cargo a la Sección 33 de los Presupuestos Generales del Estado, es de 10.195 millones de pesetas (mp), distribuidos entre 27 proyectos.

En el anexo I se presenta la liquidación de los créditos del Fondo. Los créditos finales ascienden a 14.484 mp, lo que supone un aumento de los créditos iniciales por importe de 4.289 mp; las modificaciones presupuestarias se detallan a continuación:

- Transferencias de crédito por importe de 111 mp.
- Incorporaciones de remanentes de crédito de ejercicios anteriores cuyo detalle se recoge en el siguiente estado:

FONDO DE PROCEDENCIA	IMPORTES (mp)	%
1997	3.491	81
1996	558	13
1995	203	5
Anteriores	37	1
Total	4.289	100

¹ No consta a este Tribunal la comunicación al Comité de Inversiones Públicas de los subproyectos y su posterior aprobación por éste.



El remanente de crédito según las cuentas al cierre del ejercicio asciende a 5.529 mp cuyo detalle por ejercicios de procedencia es el que se muestra a continuación:

Ejercicios	Importe (mp)	Variación relativa %
1998	3.425	62
1997	1.805	33
1996	212	4
Anteriores	87	1
Total	5.529	100

II.2. PROYECTOS FINANCIADOS

En el anexo II se relacionan los proyectos vinculados al FCI, cuyas dotaciones totales alcanzan un importe acumulado en fin de ejercicio de 34.072 mp. Se incluyen aquellos que, aunque no tuvieron financiación del FCI de 1998, se dotaron con incorporaciones de crédito de ejercicios anteriores.

No se adecuan a la finalidad inversora de los recursos del FCI establecida en el artículo 6.1 de la LFCI los siguientes proyectos:

- Proyecto 12 "Fomento Industrial de Extremadura" (7.750 mp), destinado a la suscripción de acciones en las ampliaciones de capital realizadas por la empresa pública Sociedad de Fomento Industrial de Extremadura, S.A. en los ejercicios 1996 a 1998. Se han reconocido obligaciones en 1998 por este concepto por importe de 2.750 mp.²

² La adquisición de acciones es una operación financiera, pero no constituye inversión en el sentido expresado en el artículo 16.2 de la Ley orgánica de Financiación de las Comunidades Autónomas, donde se determina que la finalidad de las transferencias del Fondo es la de financiar proyectos de infraestructura, obras públicas, regadíos, ordenación del territorio, vivienda y equipamiento colectivo, mejora del hábitat rural, transportes y comunicaciones y, en general, aquellas inversiones que coadyuvan a disminuir las diferencias de renta y riqueza.

Las aportaciones al capital social de una empresa mercantil financian de forma genérica su activo, e incluso pueden verse compensadas con pérdidas procedentes del propio ejercicio o anteriores. En este mismo sentido, la Ley del Fondo circunscribe el concepto de "gastos de inversión" a las inversiones reales y transferencias de capital (exposición de motivos, párrafo antepenúltimo).



- Proyecto 31 "Incidencias, revisiones, modificaciones, etc.". Presenta una dotación acumulada de 565 mp, procedente del FCI-1994, de los que se han reconocido obligaciones por un total de 557 mp (552 mp en ejercicios anteriores y 5 mp en 1998). En fin de 1998, las dotaciones del proyecto se habían distribuido en 195 subproyectos; de ellos, once por importe de 27 mp (192.594 ptas. corresponden al ejercicio 1998), que presentan una ejecución del 100%, corresponden a contratación de personal, inserciones publicitarias e intereses de demora.³

La Comunidad ha realizado alteraciones de las dotaciones iniciales de los proyectos que se detallan en la siguiente forma:

ALTERACIÓN DE LOS PROYECTOS VINCULADOS	Número	Importe (mp)
- Modificados		
. Aumentados	1	91
. Disminuidos	1	(45)
- Suprimidos	1	(46)
TOTALES	3	

El proyecto suprimido fue el denominado "Convenio Compra de Tierras".

III. EJECUCIÓN DE LAS INVERSIONES

III.1. GRADO DE EJECUCIÓN Y AVANCE DE LOS PROYECTOS

En el anexo II se muestra el grado de ejecución acumulado de los proyectos, que en su conjunto es del 83%.

En el siguiente estado se presenta la situación de una selección de 13 proyectos, excluyendo los afectados por la limitación I.2.C:

³ Los indicados gastos pudieran en determinados supuestos, ser contablemente imputados al coste de adquisición de bienes de inversión, pero siempre que guarden una relación directa con éstos; aisladamente considerados, constituyen gastos corrientes, al no quedar relacionados con la adquisición o construcción de inversiones contempladas entre los proyectos del FCI.



TRIBUNAL DE CUENTAS

(mp)

PROYECTO		AÑOS (Inicial-final)	COSTE TOTAL ACTUALIZADO	COMPRO- METIDO al 31 de diciembre	INVERTIDO			GRADO DE AVANCE %
Nº	Denominación				Al 1 de enero	En el ejercicio	Acumulado	
12	Fomento Industrial de Extremadura	96-98	7.750	7.750	5.000	2.750	7.750	100
19	Matadero de Plasencia	98-99	155	130		129	129	83
24	Edificios y otras construcciones (Sede Consejería)	97-98	688	688	500	177	677	98
25	Edificios y otras construcciones (SS.TT. Agricultura)	98-99	282	240		137	137	49
26	Pabellón multiusos en Cáceres	97-98	815	815	183	172	355	44
27	Construcción Centro Infantil Navalvillar de Pela	96-98	38	38	35	3	38	100
28	Construcción Residencia Club de ancianos Almendralejo	96-98	168	168	103	64	167	99
30	Cáceres, adquisición 60 viviendas	95-98	448	448	392	56	448	100
32	Aldea Moret, 69 viviendas	95-98	351	351	350		350	100
37	Plasencia, 200 viviendas, La Data	96-98	166	166	153		153	92
38	Mérida, 63 viviendas, adquisición	97-99	358	358	1		1	
42	Jaraicejo, abastecimiento	96-98	420	420	400	17	417	99
43	Mejora abastecimiento Mancomunidad San Marcos	95-97	723	723	703	20	723	100

Como se observa, el grado de avance de los proyectos seleccionados es alto, a excepción del número 38, que no registró ejecución en 1998, al no elevarse a definitiva la adjudicación provisional del concurso convocado al efecto. En 1999 se suprime el proyecto.



III.2. MODALIDADES DE GESTIÓN

La totalidad de los proyectos incluidos en el anexo II han sido gestionados de forma directa por la Junta de Extremadura.

III.3. DISTRIBUCIÓN DE LAS INVERSIONES

A) Territorial

La distribución de las inversiones por provincias es la siguiente:

(mp)

PROVINCIA (Demarcación)	DOTACIÓN DEL FCI	INVERSIÓN DEL EJERCICIO
Badajoz	2.091	819
Cáceres	1.220	463
Badajoz y Cáceres	11.173	7.673
TOTAL	14.484	8.955

B) Sectorial

Es la que se muestra a continuación:

(mp)

MATERIAS	DOTACIÓN DEL FCI	INVERSIÓN DEL EJERCICIO
Telecomunicaciones	170	
Ayudas a las empresas	2.750	2.750
Desarrollo local	1.638	507
Agricultura, Ganadería y Pesca	1.255	825
Agua	55	37
Protección y mejora del Medio Ambiente	410	213
Investigación, desarrollo e innovación	4	1
Vivienda	7.500	4.316
Otras materias	702	306



IV. ANÁLISIS DE LA FINANCIACIÓN

Se encuentran cofinanciados con fondos propios 8 proyectos. Su detalle es el siguiente:

(mp)

PROYECTO		COSTE PREVISTO	FINANCIACIÓN PREVISTA		FCI %
Nº	Denominación		FCI	Propia	
26	Pabellón Multiusos en Cáceres	815	714	101	88
27	Construcción C.I. Navavillar de Pela	38	17	21	45
28	Construcción R.C.A. Almendralejo	168	165	3	98
29	Programa de residuos sólidos urbanos	2.172	1.915	257	88
30	Cáceres, adquisición 60 viviendas	448	108	340	24
33	Construcción Sede Consejerías	3.215	3.065	150	95
37	Plasencia, 200 viviendas. La Data	166	106	60	64
43	Mejora abast. Mancomunidad San Marcos	723	415	308	57
TOTAL		7.745	6.505	1.240	84

En el anexo III se refleja la liquidación de los recursos del FCI del ejercicio. Los derechos reconocidos ascienden a 10.195 mp, mientras que las peticiones de fondos efectuadas alcanzaron 9.981. En el siguiente cuadro se presenta la situación por ejercicios de procedencia del FCI de las solicitudes realizadas en el ejercicio:



(mp)		
Ejercicio procedencia	Dotación pendiente el 1-1-1998	Solicitado
1992	106	84
1993	43	42
1994	25	10
1995	618	462
1996	1.009	832
1997	6.663	3.232
1998	10.195	5.319
TOTAL	18.659	9.981

Los derechos pendientes de cobro que recogen las cuentas rendidas ascienden a 8.678 mp, de los que 3.802 mp proceden de ejercicios anteriores, y no corresponden a deudores reales puesto que no existen solicitudes pendientes de cobro en fin de ejercicio.

V. CONCLUSIONES

1. No consta la finalidad inversora establecida en el artículo 6.1 de la Ley del Fondo de Compensación Interterritorial en el proyecto denominado Fomento Industrial de Extremadura, destinado a la suscripción de acciones de una empresa pública, con una dotación acumulada de 7.750 mp, de los que 2.750 mp corresponden al Fondo de 1998.
2. Un proyecto financiado con 358 mp correspondientes al Fondo de Compensación Interterritorial de 1997 no ha registrado ninguna ejecución en 1998 (apartado III.1).
3. No existen derechos efectivamente pendientes de cobro al final del ejercicio 1998, mientras que en cuentas figuran 8.678 mp (apartado IV).

VI. RECOMENDACIONES

Debiera mejorarse la planificación de las inversiones que han de financiarse con cargo al FCI, de tal forma que los proyectos estuvieran adecuadamente definidos al



TRIBUNAL DE CUENTAS

tiempo de su comunicación al Comité de Inversiones Públicas, incluyendo la división en subproyectos y la planificación técnica y económica de estos últimos.

Madrid, 29 de noviembre del año 2000

EL PRESIDENTE

Ubaldo Nieto de Alba



TRIBUNAL DE CUENTAS

VII. ANEXOS

- I. Liquidación de los créditos
- II. Relación de proyectos vinculados al FCI
- III. Liquidación de los recursos

COMUNIDAD AUTÓNOMA DE EXTREMADURA
PROYECTOS DEL FCI
LIQUIDACIÓN DE LOS CRÉDITOS
 (mp)

APLICACIONES PRESUPUESTARIAS	Créditos iniciales	Modificaciones			Créditos finales	Obligaciones reconocidas	Remanentes de crédito	Pagos	Pendiente de pago
		Incorporaciones	Otros aumentos	Bajas					
10.02.912A.76000	673	964			1.637	507	1.130	438	69
10.05.723A.85500	2.750				2.750	2.750		2.750	
10.06.731A.62300		4			4	1	3	1	
10.07.612C.62600		55			55	55			55
10.07.612C.64000		20			20	14	6	6	8
12.01.711A.63200	418	10			428	314	114	178	136
12.03.712A.62200	108		91		199	179	20	94	85
12.05.531A.60000		144			144	119	25	58	61
12.05.531A.60100	346	22		(91)	277	113	164	7	106
12.05.531A.64000		54			54	15	39	15	
12.05.531A.76000		50			50	43	7	42	1
12.05.531A.76900	211				211	168	43		168
12.05.531A.77000	151	170			321	189	132	74	115
13.05.457A.62200	393	165			558	170	388	112	58
14.01.313D.62200	65	3			68	67	1	66	1
15.02.443A.62300	213	197		(20)	390	206	184	189	17
15.02.443A.64000			20		20	7	13	1	6
16.02.431B.60100		1			1		1		
16.02.431B.62200		380			380	12	368		12
16.02.431B.63200		13			13		13		
16.02.431B.78900	4.767	1.912			6.679	3.989	2.690	3.063	926
16.03.441A.60100		55			55	37	18	37	
16.04.513A.77000	100	70			170		170		
TOTAL	10.195	4.289	111	(111)	14.484	8.955	5.529	7.131	1.824

COMUNIDAD AUTÓNOMA DE EXTREMADURA
RELACIÓN DE PROYECTOS VINCULADOS AL FCI
(mp)

PROYECTOS		DOTACIÓN TOTAL						INVERSIÓN TOTAL	
NÚM.	DENOMINACIÓN	ANTERIOR		DEL EJERCICIO		ACUMULADA		IMPORTE	GRADO DE EJECUCIÓN (%)
		FCI	Otras	FCI	Otras	FCI	Otras		
01	Desarrollo local P.O. Feder Badajoz	245		98		343		216	63
02	Desarrollo local P.O. Feder Cáceres	186		74		260		74	28
03	Desarrollo local P.O. Feder Mérida	211		85		296		110	37
04	Desarrollo local P.O. Feder Villanueva de la Serena	130		52		182		99	54
05	Desarrollo local P.O. Feder Almendralejo	130		52		182		104	57
06	Desarrollo local P.O. Feder Don Benito	130		52		182		155	85
07	Desarrollo local P.O. Feder Plasencia	130		52		182		119	65
08	Desarrollo local P.O. Medio Ambiente Badajoz	178		69		247		84	34
09	Desarrollo local P.O. Medio Ambiente Cáceres	108		42		150		48	32
10	Desarrollo local P.O. Medio Ambiente Mérida	69		26		95		26	27
11	Complemento urbanístico Badajoz	86		71		157		111	71
	Total Sector 09: Desarrollo local	1.603		673		2.276		1.146	50
12	Fomento Industrial de Extremadura	5.000		2.750		7.750		7.750	100
	Total Sector 08: Ayudas a las empresas	5.000		2.750		7.750		7.750	100
13	Equipos técnicos de análisis y ensayos	71				71		68	96
	Total Sector 17: Investigación, desarrollo e innovación	71				71		68	96
14	Sistema informático contable	100				100		94	94
	Total Sector 21: Otras materias	100				100		94	94
	TOTAL Consejería de Economía, Industria y Hacienda	6.774		3.423		10.197		9.058	89

PROYECTOS		DOTACIÓN TOTAL						INVERSIÓN TOTAL	
NÚM.	DENOMINACIÓN	ANTERIOR		DEL EJERCICIO		ACUMULADA		IMPORTE	GRADO DE EJECUCIÓN (%)
		FCI	Otras	FCI	Otras	FCI	Otras		
15	Adquisición tierras y baldíos Alburquerque	1.887				1.887		1.855	98
16	Contratación estudios	199				199		193	97
17	Convenio compra de tierras	306				306		219	72
18	Lucha contra sequía zonas regables. Estudios	53				53		14	26
19	Matadero de Plasencia			130		130		129	99
20	Planta descortadora arroz			69		69		50	72
21	Adquisición tierras			255		255		97	38
22	Leader II			151		151		8	5
23	Desarrollo y diversificación economías zonas rurales			211		211		168	80
	Total Sector 13: Agricultura, ganadería y pesca	2.445		816		3.261		2.733	84
24	Edificios y otras construcciones (Sede Consejería)	510		178		688		677	98
25	Edificios y otras construcciones (SS.TT. Agricultura)			240		240		137	57
	Total Sector 20: Vivienda	510		418		928		814	88
	TOTAL Consejería de Agricultura y Comercio	2.955		1.234		4.189		3.547	85
26	Pabellón Multiusos en Cáceres	322	101	392		714	101	355	44
	Total Sector 21: Otras materias	322	101	392		714	101	355	44
	TOTAL Consejería de Educación y Juventud	322	101	392		714	101	355	44
27	Construcción C.I. Navalvillar de Pela	17	21			17	21	38	100
28	Construcción R.C.A. Almendralejo	100	3	65		165	3	167	99
	Total Sector 21: Otras materias	117	24	65		182	24	205	100
	TOTAL Consejería de Bienestar Social	117	24	65		182	24	205	100

PROYECTOS		DOTACIÓN TOTAL						INVERSIÓN TOTAL	
NÚM.	DENOMINACIÓN	ANTERIOR		DEL EJERCICIO		ACUMULADA		IMPORTE	GRADO DE EJECUCIÓN (%)
		FCI	Otras	FCI	Otras	FCI	Otras		
29	Programa de residuos sólidos urbanos	1.431	257	214		1.645	257	1.704	90
	Total Sector 16: Protección y mejora del medio ambiente	1.431	257	214		1.645	257	1.704	90
	TOTAL Consejería de Medio Ambiente, Urbanismo y Turismo	1.431	257	214		1.645	257	1.704	90
30	Cáceres, adquisición 60 viviendas	108	340			108	340	448	100
31	Incidencias, revisiones, modificaciones, etc.,	565				565		557	99
32	Aldea Moret, 69 viviendas	351				351		350	100
33	Construcción Sede Consejerías	3.065	150			3.065	150	3.214	100
34	Viviendas promoción privada	2.050		1.800		3.850		3.846	100
35	Ayudas a la autopromoción de viviendas	3.027		2.186		5.213		3.175	61
36	Ayudas a la rehabilitación de viviendas	50		781		831		183	22
37	Plasencia, 200 viviendas, La Data	106	60			106	60	153	92
38	Mérida, 63 viviendas, adquisición	358				358		1	0
	Total Sector 20: Vivienda	9.680	550	4.767		14.447	550	11.927	80
39	Estudios, proyectos y direcciones de obras	100				100		99	99
	Total Sector 21: Otras materias	100				100		99	99
40	Inyecciones impermeabilización presas	89				89		78	88
41	Colectores de saneamiento	234				234		230	98
42	Jaraicejo, abastecimiento	420				420		417	99
43	Mejora abastecimiento Mancomunidad San Marcos	415	308			415	308	723	100
	Total Sector 14: Agua	1.158	308			1.158	308	1.448	99
44	Convenio fomento Sociedad de la Información	100		100		200		30	15
	Total Sector 07: Telecomunicaciones	100		100		200		30	15
	TOTAL Consejería de Obras Públicas y Transportes	11.038	858	4.867		15.905	858	13.504	81
	TOTAL COMUNIDAD AUTÓNOMA DE EXTREMADURA	22.637	1.240	10.195		32.832	1.240	28.373	83

**COMUNIDAD AUTÓNOMA DE
PROYECTOS DEL FCI
LIQUIDACIÓN DE LOS RECURSOS
(mp)**

APLICACIONES PRESUPUESTARIAS	PREVISIONES FINALES	DERECHOS RECONOCIDOS	INGRESOS	PENDIENTE DE INGRESO
Fondo de Compensación Interterritorial 1998	10.195	10.195	5.319	4.876