

TRIBUNAL DE CUENTAS

Nº 551

INFORME DEL F.C.I. DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE LA REGIÓN DE MURCIA EJERCICIO 1999

EL PLENO DEL TRIBUNAL DE CUENTAS, en el ejercicio de su función fiscalizadora, establecida por los artículos 2.a), 9 y 21-3.a) de su ley Orgánica 2/1982 de 12 de mayo, en cumplimiento de lo contemplado en el artículo 9.1 de la Ley 29/1990, de 2 de diciembre, reguladora del Fondo de Compensación Interterritorial, y en virtud de lo señalado en los artículos 12 y 14 de la citada Ley Orgánica y concordantes de la Ley 7/1988, de 5 de abril, de Funcionamiento del Tribunal, ha aprobado, en su sesión celebrada el día 21 de marzo de 2002, el Informe de Fiscalización relativo a la participación de la Comunidad Autónoma de la Región de Murcia en el Fondo de Compensación Interterritorial, ejercicio 1999, y ha acordado su envío a la Asamblea Regional y al Consejo de Gobierno de la citada Comunidad Autónoma.

ÍNDICE

Pág.

I. INTRODUCCIÓN 1

II. ANÁLISIS DE LAS DOTACIONES 2

III. EJECUCIÓN DE LAS INVERSIONES 5

IV. ANÁLISIS DE LA FINANCIACIÓN 8

V. CONCLUSIONES 9

VI. ANEXOS

I. INTRODUCCIÓN

I.1. MARCO JURÍDICO DEL EJERCICIO

La normativa general de aplicación en el ejercicio es la siguiente:

- Ley Orgánica 8/1980, de 22 de septiembre, de Financiación de las Comunidades Autónomas (LOFCA).

- Ley 29/1990, de 26 de diciembre, del Fondo de Compensación Interterritorial (LFCI).

- Ley 49/1998, de 31 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para 1999 (LPGE).

- Ley 12/1998, de 31 de diciembre, de Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma para 1999 (LP).

I.2. OBJETIVOS, ALCANCE Y LIMITACIONES

A) OBJETIVOS

Son los siguientes:

1.- Verificar las dotaciones anuales de los créditos, la adscripción de los recursos a los proyectos y sus alteraciones.

2.- Analizar la ejecución de las inversiones.

3.- Examinar las modalidades de gestión y la distribución sectorial de la inversión.

4.- Verificar la financiación que sirve de cobertura a los gastos de inversión.

B) ALCANCE

Se han analizado los proyectos financiados con cargo a las dotaciones del FCI. La fiscalización se ha realizado de acuerdo con las normas y procedimientos técnicos necesarios para alcanzar los objetivos citados, salvo por las limitaciones que se indican a continuación.

C) LIMITACIONES

1. Las dotaciones aprobadas por la LPGE no corresponden a proyectos concretos sino a líneas muy generales de actuación en sectores determinados. El desglose

singularizado de las líneas generales de actuación financiadas con las dotaciones aprobadas no subsana la limitación, debido a que los proyectos concretos tienen una duración plurianual y no aparecen financiados por el FCI en todas las anualidades, por lo que no puede efectuarse un seguimiento total durante toda la ejecución de los mismos.

2. No existe una contabilización analítica de los costes imputables a cada proyecto de inversión, ni de las unidades físicas de realización de los mismos que resulten más significativas, como exige el artículo 9.3 de la Ley 29/1990.

I.3. TRÁMITE DE ALEGACIONES

Con fecha 10 de octubre de 2001, se remitió el anteproyecto de informe a la Comunidad para el trámite de alegaciones y ésta no ha presentado ninguna.

II. ANÁLISIS DE LAS DOTACIONES

II.1. DOTACIONES DEL FCI DEL EJERCICIO

El importe total de las dotaciones del ejercicio del FCI, con cargo a la sección 33 de los PGE, asciende a 5.053 millones de pesetas (mp).

En el anexo I se recoge la liquidación de los créditos correspondientes a estas dotaciones y a los remanentes de crédito incorporados. Los créditos finales ascienden a 6.465 mp. De las obligaciones reconocidas, 4.016 mp corresponden al FCI de 1999, siendo el grado de ejecución de estas dotaciones el 78%.

Durante el ejercicio, se incorporaron al proyecto nº 4 “Promoción pública de viviendas” remanentes de crédito por 307 mp (partida de gasto 14.02.431C.66), correspondiendo al FCI de 1998, 147 mp, y al FCI de 1997, 160 mp.

Respecto del proyecto nº1 “Ensanche y mejora de carreteras“, se incorporaron en el ejercicio 1.105 mp, que se corresponden con el FCI de 1998, 933 mp, y el FCI de 1997, 22 mp, teniendo en cuenta las alteraciones de los proyectos señaladas en el apartado siguiente, que explican las diferencias existentes entre lo incorporado en 1999 y los remanentes de crédito consignados a 31-12-98 (Informe de 1998, Anexo I). No obstante, todavía existe un exceso de 150 mp en la incorporación.

Los remanentes de crédito finales correspondientes al FCI de los diferentes ejercicios se resumen en el estado siguiente:

FONDO DE PROCEDENCIA	IMPORTES (mp)	IMPORTANCIA RELATIVA %
1999	1.037	74
1998	352	25
1997	20	1
Total	1.409	100

II.2. PROYECTOS FINANCIADOS

En el anexo II se reflejan los proyectos financiados con cargo a las dotaciones de FCI del ejercicio. La dotación en los PGE de los créditos del FCI asignados a la Comunidad para el ejercicio fiscalizado, se distribuyen entre 6 proyectos, que han recibido dotaciones de otras fuentes durante el ejercicio por importe de 3.484 mp.

Durante la fiscalización, la Comunidad ha facilitado las alteraciones de los proyectos vinculados al FCI de los ejercicios 1997, 1998 y 1999, mediante modificaciones cuantitativas que se recogen en el siguiente estado (en mp):

PROYECTO		AÑO FCI	DOTACIÓN INICIAL	ALTERACIÓN DEL EJERCICIO	ALTERACION JULIO 2000	DOTACIÓN FINAL
Nº	DENOMINACIÓN					
01	Ensanche y mejora de carreteras	97	2.281		22	2.303
02	Saneamiento y depuración	97	1.100			1.100
03	Acondicionamiento de cauces	97	250			250
04	Promoción pública Viviendas	97	600		(22)	578
05	Abastecimiento de aguas	97	50			50
	TOTAL		**4.281**			**4.281**
01	Ensanche y mejora de carreteras	98	2700	150	48	2.898
02	Saneamiento y depuración	98	757			757
03	Acondicionamiento de cauces	98	264			264
04	Promoción pública Viviendas	98	456	(150)	(48)	258
05	Modernización de regadíos	98	390			390
	TOTAL		**4567**			**4.567**
01	Ensanche y mejora de carreteras	99	2.900		433	3.333
02	Saneamiento y depuración	99	700			700
03	Acondicionamiento de cauces	99	300			300
04	Promoción pública Viviendas	99	700		(433)	267
05	Ayudas a Comunidades de regantes	99	253			253
06	Modernización de regadíos	99	200			200
	TOTAL		**5.053**			**5.053**

La Comunidad realiza alteraciones de las dotaciones iniciales de los proyectos genéricos con el objeto de percibir lo antes posible los recursos del FCI, teniendo en cuenta para ello los niveles de ejecución previstos para cada uno de los proyectos genéricos.

Procede señalar que el proyecto nº 3 “Acondicionamiento de cauces” tiene una dotación final de 300 mp, que coincide con la contabilidad auxiliar facilitada por la Comunidad. Sin embargo, en el estado de ejecución presupuestaria a 31-12-1999, figura un crédito final de 275 mp; no consta la explicación de esta diferencia.

III. EJECUCIÓN DE LAS INVERSIONES

III.1. GRADO DE EJECUCIÓN Y AVANCE DE LOS PROYECTOS

La falta de concreción de los proyectos consignados en los PGE no permite obtener el grado de ejecución de los mismos, sino el correspondiente a la dotación del ejercicio. Este grado de ejecución se ha obtenido por la relación entre obligaciones reconocidas y créditos finales, y asciende al 68%, según se refleja en el anexo II.

La generalidad con que se encuentran definidos dichos proyectos tampoco permite conocer su grado de avance. No obstante, se ha comprobado que los 6 proyectos financiados con el FCI del ejercicio 1999, han sido subdivididos por la Comunidad en 81 subproyectos, la mayoría de carácter plurianual, habiéndose examinado los siguientes:

(mp)

PROYECTO		AÑOS (Inicial-final)	COSTE TOTAL ACTUALIZADO	COMPRO-METIDO al 31 de diciembre	INVERTIDO			GRADO DE AVANCE %
Nº	Denominación				Al 1 de enero	En el ejercicio	Acumulado	
1	**ENSANCHE Y MEJORA DE CARRETERAS**							
	C-3315 Mula a Pliego	94-00	354	322	13	265	278	79
	Mu-414 Abanilla a Acueducto	96-00	588	481	223	181	404	69
	C-3223 A-9 a límite Región	96-00	309	270	27	204	231	75
	Desdoblamiento C-3211Lorca- Águilas trmol,2ª etapa PPKK 0 al 9	97-01	1.955	1.024	61	963	1.024	52
	Autovía del Noroeste	97-02	2.928	498	81	362	443	15
	Plan de seguridad vial	___	___	___	___	___	___	___
	Autovía Cartagena – Águilas (1)	98-99	4	4	4	___	4	100
	Variante de Clasparra	98-02	1.252	14	10	4	14	1
2	**SANEAMIENTO Y DEPURACIÓN**							
	EDAR Totana	95-00	432	432	25	403	428	99
	EDAR de Archena	95-00	347	347	77	163	240	69
	Emisarios submarinos	96-99	503	503	454	49	503	100
	Sistema colector de Murcia	97-99	3.748	3.068	1.001	1.252	2.253	60
	Ampliación EDAR Norte de Santomera	97-99	169	169	154	15	169	100
	Colectores zona este de Águilas	98-99	281	281	19	262	281	100

PROYECTO		AÑOS (Inicial-final)	COSTE TOTAL ACTUALIZADO	COMPRO-METIDO al 31 de diciembre	INVERTIDO			GRADO DE AVANCE %
Nº	Denominación				Al 1 de enero	En el ejercicio	Acumulado	
3	**ACONDICIONAMIENTO CAUCES URBANOS**							
	Colector pluviales de Alcantarilla	96-99	115	115	102	13	115	100
	Evacuación pluvilaes área urbana de Cieza.	97-99	95	95	95	___	95	100
	Colectores generales de Mula	98-99	254	254	8	5	13	5
	Acondicionamiento cauces urbanos	98-99	___	___	___	___	___	___
4	**PROMOCIÓN PÚBLICA DE LA VIVIENDA**							
	Construcción de 41 viviendas en Mula	91-00	278	85	23	60	83	30
	Construcción de 27 viviendas torre Pacheco	93-00	167	167	90	58	148	89
	Construcción 28 viv. En Barrio la Estación Albudeite	93-00	219	136	116	103	219	100
5	AYUDAS A COMUNIDADES DE REGANTES							
	Ayudas a Comunidades de regantes	99-02	331	331	___	331	331	100
6	**MODERNIZACIÓN DE REGADÍOS**							
	Modernización de regadíos del Quipar	99-02	71	71	___	71	71	100
	Modernización de regadíos del Jumilla	98-00	379	379	149	230	379	100

III.2. MODALIDADES DE GESTIÓN

De los seis proyectos con dotación del FCI en el ejercicio, cinco han sido gestionados por la Comunidad, mientras que el nº5 “Ayudas a Comunidades de regantes” lo ha sido por ellas mismas, encuadradas dentro de las instituciones sin fines de lucro. La inversión en este proyecto financiada con FCI 99 ha ascendido a 253 mp, lo que representa un 6% sobre el total de obligaciones reconocidas con cargo a este Fondo.

III.3. DISTRIBUCIÓN DE LAS INVERSIONES

La distribución de la dotación del FCI para el ejercicio 1999 por materias ha sido la siguiente:

(mp)

MATERIAS	DOTACIÓN DEL FCI	INVERSIÓN DEL EJERCICIO
Autopistas, autovías y carreteras	3.333	2.402
Agricultura, ganadería y pesca	453	453
Agua	1.000	979
Vivienda	267	182
TOTAL	**5.053**	**4.016**

IV. ANÁLISIS DE LA FINANCIACIÓN

Los proyectos 1 y 2 tienen financiación del FCI, de fondos europeos y de fondos propios. El proyecto 3 se financia exclusivamente con FCI, excepto uno de los subproyectos que es cofinanciado con fondos propios. En el proyecto 4, dos de los catorce subproyectos son cofinanciados con fondos propios. El número 5 se cofinancia de igual forma. En el proyecto 6, sólo uno de los cinco subproyectos obtiene financiación propia.

La liquidación de los recursos del FCI del ejercicio se refleja en el anexo III. No quedan a final de ejercicio solicitudes de fondos pendientes de cobro.

El detalle por proyectos de las peticiones de fondos efectuadas al 31 de diciembre de 1999, correspondientes al FCI del ejercicio, es el que figura a continuación:

(mp)

PROYECTO		EJERCICIO CORRIENTE		
Nº	Denominación	Dotación	Solicitado	Pendiente de cobro
1	Ensanche y mejora de carreteras	2.900	2.125	---
2	Saneamiento y depuración	700	525	---
3	Acondicionamiento cauces	300	75	---
4	Promoción pública de vivienda	700		---
5	Ayudas a Comunidades de regantes	253	126	---
6	Modernización de regadíos	200	150	---
TOTAL		**5.053**	**3.051**	**---**

El resumen de las solicitudes efectuadas y de las cantidades pendientes de cobro del FCI de los diferentes ejercicios, se refleja en el estado siguiente

(mp)

Año	Dotación	Solicitado	Pendiente de cobro
1999	5.053	3.051	---
1998	1.197	143	---
1997	150		---
TOTAL	**6.400**	**3.194**	**---**

La Comunidad Autónoma tiene pendiente de solicitar 2.002 mp del FCI de 1999, 1.054 mp correspondientes al FCI de 1998 y 150 mp del FCI de 1997.

V. CONCLUSIONES

1,- La generalidad con la que se definen los proyectos que se financian con el Fondo de Compensación Interterritorial no permite conocer su grado de avance, únicamente se dispone de información sobre el nivel de ejecución de los correspondientes créditos presupuestarios.

2.- Existe un exceso de remanentes incorporados en el proyecto número 1 “Ensanche y mejora de carreteras” de 150 mp. (aptdo II.1)

3.- La Comunidad realiza modificaciones cuantitativas entre proyectos del FCI con posterioridad al cierre de los correspondientes ejercicios que afectan a la incorporación de los remanentes de crédito (aptdos. II.1 y II.2).

4.- Los proyectos concretos en los que se subdividen los proyectos generales señalados en los PGE no mantienen financiación del FCI a lo largo de su duración plurianual.(aptdo II.2).

5.- La Comunidad Autónoma tiene pendiente de solicitar fondos procedentes del FCI de los ejercicios 1997, 1998 y 1999 por un importe total de 3.206 mp (aptdo IV).

Madrid, 21 de marzo de 2002

EL PRESIDENTE,



Fdo.: Ubaldo Nieto de Alba

VI. ANEXOS

I. Liquidación de los créditos

II. Relación de proyectos vinculados al FCI

III. Liquidación de los recursos

Anexo I
1999

COMUNIDAD AUTÓNOMA DE LA REGIÓN DE MURCIA
PROYECTOS DEL FCI
LIQUIDACIÓN DE LOS CRÉDITOS
(mp)

APLICACIONES PRESUPUESTARIAS	Créditos iniciales	Modificaciones			Créditos finales	Obligaciones reconocidas	Remanentes de crédito	Pagos	Pendiente de pago
		Incorporaciones	Otros aumentos	Bajas					
14.03.513D. 99 60	2.900	___	433	___	3.333	2.402	931	1.774	628
17.05.441A. 99 .65	700	___	___	___	700	700	___	700	___
17.05.512D. 99 65	300	___	___	___	300	279	21	59	220
14.02.431C. 99 66	700	___	___	433	267	182	85	69	113
17.04.531B. 99 78	253	___	___	___	253	253	___	210	43
17.04.531B. 99 65	200	___	___	___	200	200	___	200	___
14.02.431C. 98 66	___	147	___	___	147	81	66	39	42
14.03.513D. 98 60	___	1.105	___	___	1.105	819	286	501	318
14.02.431C. 97 66	___	160	___	___	160	140	20	139	1
TOTAL	**5.053**	**1.412**	**433**	**433**	**6.465**	**5.056**	**1.409**	**3.691**	**1.365**

Anexo II
1999

COMUNIDAD AUTÓNOMA DE LA REGIÓN DE MURCIA
RELACIÓN DE PROYECTOS VINCULADOS AL FCI
(mp)

PROYECTOS		DOTACIÓN TOTAL						INVERSIÓN TOTAL	
NÚM.	DENOMINACIÓN	ANTERIOR		DEL EJERCICIO		ACUMULADA		IMPORTE	GRADO DE EJECUCIÓN (%)
		FCI	Otras	FCI	Otras	FCI	Otras		
	SECTOR AUTOPISTAS, AUTOVÍAS Y CARRETERAS		___						
1	Ensanche y mejora de carreteras	1.105	___	3.333	239	4.438	239	2.790	60
	SECTOR VIVIENDA								
4	Promoción pública de viviendas	307	___	267	236	574	236	182	22
	TOTAL CONSEJERÍA POLÍTICA TERRITORIAL Y OBRAS PÚBLICAS	**1.412**	**___**	**3.600**	**475**	**5.012**	**475**	**2.972**	**54**
	SECTOR AGRICULTURA, GANADERÍA Y PESCA		___						
5	Ayudas a Comunidades de regantes	___	___	253	78	253	78	331	100
6	Modernización de regadíos	___	___	200	174	200	174	374	100
	SECTOR AGUA	___	___						
2	Saneamiento y depuración	___	___	700	2.782	700	2.782	2.850	82
3	Acondicionamiento de cauces	___	___	300	(25)	300	(25)	259	94
	TOTAL CONSEJERÍA MEDIO AMBIENTE, AGRICULTURA Y AGUA	**___**	**___**	**1.453**	**3.009**	**1.453**	**3.009**	**3.814**	**85**
TOTAL		**1.412**	**___**	**5.053**	**3.484**	**6.465**	**3.484**	**6.786**	**68**

Anexo III
1999

COMUNIDAD AUTÓNOMA DE LA REGIÓN DE MURCIA
PROYECTOS DEL FCI
LIQUIDACIÓN DE LOS RECURSOS
(mp)

APLICACIONES PRESUPUESTARIAS	PREVISIONES FINALES	DERECHOS RECONOCIDOS	INGRESOS	PENDIENTE DE INGRESO
700.00 FCI. EJERCICIO CORRIENTE	5.053	3.051	3.051	—
700.98 FCI 1998	1.021	143	143	—
TOTAL	**6.074**	**3.194**	**3.194**	—